

СПРАВКА

О практике применения Закона Камчатского края от 12.02.2014 № 390 "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в период получения ими образования в государственных и муниципальных образовательных организациях в Камчатском крае"

Государственная защита семьи, материнства, отцовства и детства гарантирована Конституцией Российской Федерации и является приоритетом социальной политики. Она включает в себя целый комплекс экономических, социальных и правовых мер, направленных на укрепление института семьи, создание условий для воспитания, развития, образования, повышение уровня рождаемости и улучшение демографической ситуации.

Решение вопросов защиты семьи и социального обеспечения находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации за счет региональных бюджетных средств вправе вводить свои дополнительные меры социальной поддержки населению, в том числе и для отдельных категорий граждан.

Закон Камчатского края от 12.02.2014 № 390 "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в период получения ими образования в государственных и муниципальных образовательных организациях в Камчатском крае" (далее – Закон) установил меры социальной поддержки граждан в период получения ими образования в государственных и муниципальных образовательных организациях на территории Камчатского края для обучающихся:

- 1) из многодетных семей;
- 2) из малоимущих семей;
- 3) из числа коренных малочисленных народов;
- 4) из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 5) с ограниченными возможностями здоровья, в том числе инвалиды;
- 6) нуждающихся в длительном лечении;
- 7) из числа беженцев и вынужденных переселенцев;
- 8) обучающимся из семей военнослужащих, лиц, призванных на военную службу, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции;
- 9) по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, и по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих.

Для указанных категорий Законом установлено право на получение социальной поддержки в виде обеспечения бесплатным питанием. Дети, получающие общее образование и посещающие группу продленного дня обеспечиваются двухразовым питанием, не посещающие – одноразовым, в период по-

лучения среднего профессионального образования – проживающие в общежитиях обеспечиваются трехразовым питанием (завтрак, обед и ужин), не проживающие – двухразовым питанием (завтрак и обед).

Горячее питание организовано во всех образовательных организациях края.

По данным Министерства образования Камчатского края горячим питанием охвачено 32 581 учащихся, что составляет 86,9% от общего числа, в том числе охват учащихся 1-4 классов – 100% (16 182 человека). Число учащихся, не питающихся в школьных столовых, составляет 4 935 человек (13,1%).

Правом на бесплатное питание по состоянию на 01.11.2023 году воспользовались 15 428 обучающихся, что на 19% больше по сравнению с показателями 2020 года (12 970 человек) в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях:

Категории	Численность питающихся детей				% соотношения 2020 года с 2023 годом
	2020	2021	2022	2023	численность детей
Всего по Камчатскому краю, том числе:	12 970	13 526	14 358	15 428	19%
из многодетных семей	4 877	5 489	5 716	6 543	34,2
из малообеспеченных семей	2 346	1 899	1 750	1 448	-38,3%
из числа коренных малочис- ленных народов	2 728	2 826	2 900	2 990	9,6%
с ограниченными возможно- стями здоровья, в том числе инвалиды	1 916	2 159	2 353	2 367	23,5%
нуждающихся в длительном лечении	34	33	33	33	-2,9%
из числа беженцев и вынуж- денных переселенцев	5	4	6	3	-40,0%
из семей военнослужащих	0	0	0	541	100%
из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	412	347	341	366	-11,2%
по программам подготовки квалифицированных рабо- чих, служащих, и по про- граммам профподготовки по профессиям рабочих, долж- ностям служащих, не относя- щихся к вышеуказанным ка- тегориям граждан	652	769	718	661	1,4%

Размер денежных норм обеспечения бесплатным питанием устанавливается (с учетом санитарно-эпидемиологических требований и цен на продукты питания в Камчатском крае) в соответствии с установленным Порядком¹ и составляет в государственных общеобразовательных организациях Камчатского края:

Возрастная категория обучающихся	Средняя денежная норма завтрака на одного обучающегося без учета торговой наценки, (руб.)	Средняя денежная норма обеда на одного обучающегося без учета торговой наценки, (руб.)	Средняя денежная норма полдника на одного обучающегося без учета торговой наценки, (руб.)
7-11 лет	не более 110,0	не более 154,0	не более 66,0
12-18 лет	не более 129,0	не более 181,0	не более 78,0

Средняя стоимость набора пищевых продуктов на одного обучающегося муниципальных общеобразовательных организаций устанавливается ежегодно муниципальными правовыми актами.

При этом, при организации горячего питания сторонними организациями торговая наценка на стоимость питания не должна превышать 80%.

Средняя стоимость питания по Камчатскому краю составляет:

	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	% соотношения 2020 года с 2023 годом
Обучающиеся в общеобразовательных организациях					
2-х разовое питание (руб.)	229,10	244,07	287,72	333,59	31,3%
3-х разовое питание (руб.)	275,46	297,93	365,09	406,71	32,3%
Обучающиеся в профессиональных образовательных организациях					
2-х разовое питание (руб.)	123,0	128,0	135,0	152,0	19,0%
3-х разовое питание (руб.)	153,0	160,0	167,0	254,0	39,7%

Обучающиеся из числа инвалидов в период получения ими общего образования на дому получают денежную компенсацию в размере стоимости двухразового питания. Денежная компенсация в 2023 году предоставляется в размерах, указанных в следующей таблице:

№ п/п	Наименование муниципального образования в Камчатском крае	Размер денежной компенсации на 2023 год (руб. в день)
1.	Петропавловск-Камчатский городской округ	294

¹ Постановление Правительства Камчатского края от 18.04.2014 № 183-П "Об утверждении Порядка предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в период получения ими образования в государственных и муниципальных образовательных организациях в Камчатском крае"

2.	Елизовский муниципальный район	265
3.	Усть-Камчатский муниципальный район	339
4.	Усть-Большерецкий муниципальный район	330
5.	Соболевский муниципальный район	270
6.	Мильковский муниципальный округ	245
7.	Быстринский муниципальный район	306
8.	Алеутский муниципальный округ в Камчатском крае	215
9.	Вилучинский городской округ	355
10.	Городской округ "поселок Палана"	290
11.	Олюторский муниципальный район	313
12.	Карагинский муниципальный район	408
13.	Тигильский муниципальный район	433
14.	Пенжинский муниципальный район	395

Расходы краевого бюджета на предоставление бесплатного питания отдельным категориям обучающихся в Камчатском крае составили в 2020 году – 329 123,64 тыс. руб., в 2021 году – 383 534,93 тыс. руб., в 2022 году – 453 202,20 тыс. руб., по состоянию на 01.11.2023 год – 443 939,21 тыс. руб.

Обучающимся по образовательным программам начального общего образования предоставляется социальная поддержка в виде обеспечения одноразового бесплатного горячего питания осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Организация питания учащихся общеобразовательных организаций осуществляется по 14-ти и 20-ти дневным меню, утвержденными руководителями образовательных организаций. Меню разработано с учетом требований санитарных норм и правил, сезонности (осенне-зимнее, весенне-летнее), дифференцировано по группам обучающихся (7-11 лет и 12 лет и старше) и содержит информацию о количественном составе блюд, энергетической и пищевой ценности, включая содержание витаминов и минеральных веществ в каждом блюде.

С сентября 2023 года в школах региона для нуждающихся детей, страдающих пищевыми аллергиями, введено специализированное питание – безлактозная диета. В 2024 году планируется ввести безглютеновую диету.

Договора на поставку пищевых продуктов имеют все образовательные организации.

При размещении заказов на закупки пищевых продуктов и услуги по организации питания в образовательных организациях государственные (муни-

ципальные) заказчики устанавливают критерии, которые включают обязательные требования к безопасности, пищевой ценности и качеству сырья, готовых продуктов питания, тары, посуды, а также дополнительные требования к пищевой ценности, качеству, срокам годности, таре и упаковке пищевых продуктов.

Помимо этого, Управление Роспотребнадзора по Камчатскому краю рекомендует заказчикам при заключении договора на поставку пищевых продуктов отдавать приоритет местным товаропроизводителям, в том числе выпускающим продукцию, обогащенную микронутриентами; поставщикам, имеющим складские помещения, соответствующие требованиям санитарных норм и правил, имеющим специализированный, в том числе охлаждаемый транспорт.

В связи с территориальной спецификой Камчатского края, отсутствием в отдалённых территориях местных промышленных производителей мясной и молочной продукции и предприятий по её переработке проблемой остается вопрос возможности использования сырого молока местных производителей для приготовления готовых блюд (каш, картофельного пюре, омлетов и пр.), что приводит к замене биологического и полноценного продукта на заменитель – сухое, сгущенное или стерилизованное молоко. В питании детей используется привозное мороженое мясо. Ввиду ограниченного транспортного сообщения свежие натуральные продукты заменяются продуктами промышленной переработки, имеющими меньшую пищевую ценность, свежие фрукты заменяются на сухофрукты.

В настоящее время актуальным является отсутствие в рационе дошкольников блюд из мяса птиц. В соответствии с требованиями СанПиНа использование замороженного мяса птицы в детском питании не допустимо. Предприятия, производящие охлажденное мясо кур, расположены на территории Елизовского муниципального района. Доставка охлажденного мяса птицы в отдаленные районы невозможна. Из-за этого мясо птицы исключено из меню большинства образовательных организаций.

В связи с малым количеством поставщиков и ограниченными сроками хранения охлажденное мясо птицы закупается образовательными организациями по договорам на сумму до 600 тыс. рублей, также по договорам до 600 тыс. рублей приобретаются хлебобулочные изделия и овощи у местных производителей.

Прием пищевых продуктов и продовольственного сырья для образовательных организаций осуществляется на основании документов, подтверждающих происхождение, качество и безопасность продукции, а также принадлежность к определенной партии пищевых продуктов (например, документов ветеринарно-санитарной экспертизы, документов изготовителя, поставщика пищевых продуктов, подтверждающих их происхождение, сертификата соответствия).

В образовательных организациях обеспечен внутренний контроль организации питания в соответствии с требованиями санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

Помимо этого, в целях улучшения организации питания во всех общеобразовательных организациях осуществляется работа по привлечению родительских комитетов, законных представителей обучающихся к участию за контролем организации питания в соответствии МР 2.4.0180 – 20 "Родительский контроль за организацией горячего питания детей в общеобразовательных организациях".

Управление Роспотребнадзора по Камчатскому краю осуществляет внешний контроль соответствия принятых норм и санитарного состояния пищеблоков, рациона питания, разрабатываемого организацией, качества и безопасности пищи.

Также Управлением Роспотребнадзора по Камчатскому краю проводится мониторинг уровня содержания химических загрязнителей² в продовольственном сырье и пищевых продуктах и контроль мероприятий, направленных на снижение этого уровня.

Данные лабораторного контроля за организацией питания за 2022 и 10 месяцев 2023 года представлены в таблице:

наименование исследований	2022 год			10 мес. 2023 год			динамика в %	показатели РФ в %
	всего проб	из них неуд.	% неуд.	всего проб	из них неуд.	% неуд.		
Вода на микробиологические исследования	1293	9	0,7	658	5	0,8	0,1	1,8
Вода на сан. хим. исследования	971	0	0	571	5	0,9	0,9	5,9
Готовые блюда на микробиологические исследования	1284	28	2,2	936	16	1,7	-0,5	1,7
Пищевые продукты на сан. хим. и физико – химические исследования	757	0	0	259	0	0	0	0
Рационы питания на калорийность	4 159	92	2,2	1942	11	0,6	-1,8	4,1
Определение витамина "С" в напитках	305	30	9,8	114	10	8,7	-1,1	4,6
Смывы с объектов окружающей среды	9455	119	1,3	6 683	54	0,8	-0,5	3,2

² Контаминант (от лат. *contaminant* — *примесь*, также загрязняющий агент) — нежелательный биологический агент (микроорганизмы) либо химическое соединение, смесь соединений, обладающие высокой биологической активностью (аллерген, иммуносупрессор, канцероген, мутаген, тератоген, токсин или в общем случае ксенобиотик) либо радиоактивное вещество (радионуклид), присутствие которых в сырье и пищевых продуктах несвойственно и, несомненно, может оказывать негативное воздействие на организм и, как следствие, нести угрозу для здоровья и жизни человека;

Массовых инфекционных и неинфекционных заболеваний среди детей и персонала образовательных организаций, связанных с организацией питания в крае в течение последних 5 лет не зарегистрировано.

Помимо бесплатного питания, отдельным категориям обучающихся предоставляются ежегодные социальные выплаты в виде частичной компенсации фактических расходов на приобретение одежды обучающихся и школьно-письменных принадлежностей в размере 2500 рублей.

Категории	Численность получающих компенсацию фактических расходов (чел)				% соотношения 2020 года с 2023 годом
	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	численность детей
Всего получателей компенсации по Камчатскому краю, в том числе обучающиеся из числа:	4 227	4 051	4 534	2 935	- 30,57%
малоимущих семей	1 191	858	789	434	-63,56%
коренных малочисленных народов	2 033	1957	2 303	1 388	-31,73%
лиц с ограниченными возможностями здоровья	978	1 236	1 442	1 113	13,8%
беженцев и вынужденных переселенцев	25	0	0	0	0,0%

Расходы на предоставление компенсации отдельным категориям обучающихся в Камчатском крае составили в 2020 году – 10 567,5 тыс. руб., в 2021 году – 10 127,5 тыс. руб., в 2022 году – 11 335,0 тыс. руб., по состоянию на 01.11.2023 – 7 337,5 тыс. руб.

Следует отметить, что обучающимся, нуждающимся в длительном лечении, в период получения ими общего образования в организациях для обучающихся, осваивающих основные общеобразовательные программы и нуждающихся в длительном лечении, проживающим в указанных организациях, предоставляется социальная поддержка в виде полного государственного обеспечения.

На основании мониторинга практики реализации Закона следует сделать вывод, что его исполнение осуществляется по всем основным позициям и направлениям.

Уменьшение действующего объема мер социальной поддержки отдельных категорий, обучающихся в Камчатском крае не планировалось и не производилось.

В тоже время, Управление Роспотребнадзора по Камчатскому краю предлагает рассмотреть вопрос об организации производства полуфабрикатов для детского питания, а также поставок специализированной продукции для детского питания, обогащенной микроэлементами и витаминами в образовательные организации, расположенные в отдаленных территориях края.